

Số: 546/BC-HĐND

Thanh Hóa, ngày 07 tháng 12 năm 2015

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2016**

Sau khi nghiên cứu Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình kinh tế - xã hội năm 2015, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2016, căn cứ Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2015, thông qua hoạt động giám sát, khảo sát tại một số địa phương, cơ quan, doanh nghiệp trong tỉnh; các ban Hội đồng nhân dân tỉnh tán thành dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2016 mà UBND tỉnh đã chuẩn bị, đồng thời nhấn mạnh một số vấn đề sau:

#### **I. VỀ NHỮNG KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC TRONG NĂM 2015**

Thực hiện kế hoạch năm 2015, năm cuối của kế hoạch phát triển kinh tế xã hội năm 2011 - 2015 có thuận lợi cơ bản là năm diễn ra Đại hội Đảng bộ các cấp, hướng tới Đại hội toàn quốc lần thứ XII của Đảng; Năm du lịch quốc gia 2015 – Thanh Hóa. Kết quả đạt được trên các lĩnh vực của tỉnh ta tương đối toàn diện, là năm thứ 2 liên tiếp trong hơn 10 năm qua tất cả các chỉ tiêu kinh tế - xã hội chủ yếu đều đạt và vượt kế hoạch, trong đó 7/10 chỉ tiêu vượt kế hoạch. Tốc độ tăng trưởng kinh tế ước đạt 11,8%, vượt mục tiêu kế hoạch là mức tăng trưởng cao nhất trong 4 năm gần đây và cao gấp 1,8 lần so với bình quân chung cả nước (6,5%). Nội bật là:

1. Sản xuất nông nghiệp là năm thời tiết tương đối thuận lợi tiếp tục được mùa, hầu hết các chỉ tiêu đều vượt kế hoạch và tăng so với cùng kỳ. Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới được tập trung chỉ đạo, bình quân toàn tỉnh đạt 13 tiêu chí/xã, tăng 1,2 tiêu chí so với cuối năm 2014, dự kiến hết năm 2015, có 110 xã và 106 thôn, bản đạt chuẩn nông thôn mới.

2. Huy động vốn đầu tư phát triển đạt 112.730 tỷ đồng, cao nhất từ trước tới nay, bằng 104,4% kế hoạch, tăng 31,8% so với cùng kỳ; trong đó vốn NSNN tăng 23,2%, vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài tăng 55,8%. Nhiều công trình hoàn thành đưa vào sử dụng làm thay đổi diện mạo hạ tầng kinh tế và tạo sức hút đầu tư như dự án nâng cấp QL1A đoạn từ Thanh Hóa đến Hà Tĩnh, Thư viện tỉnh, Trung tâm triển lãm - hội chợ - quảng cáo, cầu Nguyệt Viên, cầu Yên Hoành, cầu Thắm, cầu Bút Sơn, quần thể nghỉ dưỡng FLC Sầm Sơn ... Nhiều công trình

chào mừng Đại hội Đảng các cấp được khởi công, khánh thành.

3. Thu NSNN ước đạt 10.900 tỷ đồng, bằng 155,6% dự toán, tăng 25,7% so với cùng kỳ; trong đó thu nội địa ước thực hiện cả năm là 9.500 tỷ đồng, bằng 170% dự toán, tăng 58,8% so với cùng kỳ; thu xuất nhập khẩu đạt 1.400 tỷ đồng, bằng 280% dự toán, tăng 84% so với cùng kỳ.

4. Thương mại, dịch vụ, du lịch, xuất khẩu có bước phát triển khá, các chỉ tiêu đều vượt kế hoạch và tăng so với cùng kỳ. Năm 2015, ngành du lịch ước đón 5,5 triệu lượt khách, tăng 21,3% so với cùng kỳ. Xuất khẩu duy trì tốc độ tăng trưởng cao, kim ngạch xuất khẩu ước đạt 1,48 tỷ USD, vượt 28,7% kế hoạch, tăng 19,3% so với cùng kỳ

5. Tổ chức thành công một số sự kiện lớn của tỉnh: Khai mạc và tổ chức nhiều hoạt động Năm du lịch quốc gia 2015; Lễ đón bằng di tích Quốc gia đặc biệt - Di tích lịch sử và kiến trúc nghệ thuật Khu di tích Bà Triệu; Đại hội thi đua yêu nước tỉnh Thanh Hóa lần thứ IX; Đại hội Đảng các cấp, Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVIII.

Giáo dục và đào tạo, thể thao tiếp tục duy trì thành tích cao tại các giải quốc gia và quốc tế. Nhiều kỹ thuật cao được đưa vào sản xuất và đời sống. Y tế tuyến tỉnh tiếp nhận, đưa một số kỹ thuật cao vào chẩn đoán, điều trị; chuyển giao kỹ thuật cho bệnh viện tuyến huyện.

6. An sinh xã hội được đảm bảo, đời sống nhân dân được nâng lên. Tiếp tục thực hiện tốt các chính sách ưu đãi, trợ giúp đối với người có công, người nghèo, các xã đặc biệt khó khăn, vùng miền núi, vùng sâu, vùng xa.

7. Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn được giữ vững. Các lực lượng vũ trang thường xuyên theo dõi, nắm chắc tình hình biên giới, trên biển và địa bàn trọng điểm. Bảo vệ tuyệt đối an toàn Đại hội Đảng các cấp và các sự kiện quan trọng của tỉnh. Một số tội phạm giảm về số vụ so với cùng kỳ. Tai nạn giao thông được kiềm chế.

## **II. VỀ NHỮNG HẠN CHẾ, YẾU KÉM.**

Các Ban HĐND đồng tình với những hạn chế, yếu kém nêu trong báo cáo của UBND tỉnh và nhấn mạnh một số vấn đề cần quan tâm:

1. Tăng trưởng còn phụ thuộc nhiều vào xây dựng công nghiệp, nông nghiệp đóng góp cho tăng trưởng không nhiều. Thu ngân sách tăng chủ yếu từ tiền sử dụng đất, thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài, thuế GTGT máy móc nhập khẩu thuộc dự án lọc hóa dầu Nghi Sơn, thuế thu nhập cá nhân của các chuyên gia. Tiền sử dụng đất tăng 1.450 tỷ đồng nhưng phần điều tiết

ngân sách tỉnh sau khi loại trừ ghi thu - ghi chi thì số thực thu vào ngân sách chỉ có 50.224 triệu đồng, đạt 31% dự toán.

2. Sản xuất công nghiệp không đạt kế hoạch đề ra (99,5%). Nhìn chung công nghệ lạc hậu, mẫu mã sản phẩm chậm đổi mới, năng suất lao động thấp, giá thành cao, sức cạnh tranh trên thị trường thấp. Năm 2015 công nghiệp tỉnh ta không có sản phẩm chủ lực mới, một số sản phẩm không đạt kế hoạch (đường, bia). Một số nhà máy đã dừng sản xuất, không có sản phẩm (gang, ferocrom, chip điện tử...) Một số nhà máy hoạt động không hết công suất, chậm tiến độ. Tiêu thủ công nghiệp vẫn khó khăn về thị trường tiêu thụ, sản xuất không ổn định.

3. Doanh nghiệp địa phương số lượng nhiều nhưng chủ yếu là doanh nghiệp nhỏ và vừa (chỉ có 3,7% doanh nghiệp có vốn trên 50 tỷ đồng). Khả năng tiếp cận vốn tín dụng hạn chế; số doanh nghiệp có quan hệ tín dụng với ngân hàng chỉ khoảng 30% tổng số doanh nghiệp, giảm 108 doanh nghiệp so với năm 2014. Nợ thuế, nợ BHXH tiếp tục gia tăng. Năng suất lao động thấp, giá thành sản phẩm cao, khả năng tiếp cận thị trường hạn chế. Các doanh nghiệp FDI tạo được nhiều việc làm, nhưng sản phẩm chủ yếu vẫn là gia công, thu nhập của người lao động thấp, đời sống không đảm bảo.

4. Lĩnh vực nông nghiệp: Diện tích một số cây trồng không đạt kế hoạch (cao su, mía). Tính hàng hóa của nông sản thấp, tiêu thụ khó khăn. Khả năng dự báo thị trường hạn chế nên không định hướng được cho nông dân, doanh nghiệp trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm. Hiệu quả sản xuất nông nghiệp không cao nên nông dân không mặn mà với sản xuất nông nghiệp.

5. Việc khởi công các công trình mới, tiến độ thực hiện một số công trình chuyển tiếp chậm. Chất lượng xây dựng một số công trình còn thấp, nhanh xuống cấp, nhất là công trình giao thông, cử tri phản ánh nhiều. Nhiều công trình hoàn thành nhưng chưa quyết toán. Nợ đọng xây dựng cơ bản còn lớn. Một số công trình dự ứng lớn, kéo dài trong đó có nhiều dự án ứng từ năm 2012 trở về trước chưa thu hồi được.

6. Môi trường đầu tư kinh doanh chưa đáp ứng tốt yêu cầu thu hút đầu tư. Chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) giảm 4 bậc, chỉ số hiệu quả quản trị và hành chính công cấp tỉnh (PAPI) giảm 12 bậc. Doanh nghiệp phản ánh vẫn có hiện tượng những nhiều khi làm việc với cơ quan công quyền. Người dân chưa thật sự hài lòng với thái độ ứng xử của một số công chức, viên chức trong giải quyết công việc

7. Một số vấn đề xã hội bức xúc, cử tri phản ánh nhiều nhưng chậm được khắc phục như: Ô nhiễm môi trường, an toàn vệ sinh thực phẩm, sử dụng chất cấm trong sản xuất nông nghiệp; hợp đồng lao động tại các cơ quan hành chính, trường học, bệnh viện; giải quyết việc làm cho sinh viên, học sinh ra trường...

8. Tội phạm hình sự tuy được kiềm chế và giảm nhưng chưa vững chắc; tội phạm giết người do nguyên nhân xã hội và tội cố ý gây thương tích xảy ra nhiều, tính bạo lực gia tăng; tội phạm trộm cắp tài sản vẫn xảy ra phức tạp và chiếm tỷ lệ cao; tình trạng đánh bạc dưới hình thức cá độ bóng đá liên tỉnh, đánh bạc qua mạng internet có chiều hướng gia tăng. Số lượng người nghiện ma túy tổng hợp gia tăng nhanh trong giới trẻ. Tai nạn giao thông tuy giảm song vẫn ở mức cao và tiềm ẩn phức tạp.

9. Trong chỉ đạo điều hành, một số địa phương, một số ngành chưa thực sự quyết liệt; công việc thuộc cấp mình xử lý nhưng né tránh, ngại va chạm, đùn đẩy lên cấp trên

### **III. VỀ KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2016**

Các ban HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với đánh giá, nhận định dự báo về những thuận lợi, khó khăn, mục tiêu và các chỉ tiêu năm 2016 mà UBND tỉnh đề ra; đề nghị UBND tỉnh quan tâm một số vấn đề sau:

**1. Về dự báo tình hình:** Năm 2016 có nhiều thuận lợi là năm đầu tiên thực hiện phương hướng, mục tiêu nghị quyết của Đại hội Đảng các cấp và Đại hội đại biểu Đảng toàn quốc lần thứ XII; Hiệp định kinh tế chiến lược xuyên Thái Bình Dương (TPP) có hiệu lực; dự báo kinh tế thế giới có triển vọng tăng trưởng ở mức cao hơn năm 2015, kinh tế trong nước trên đà phục hồi với tốc độ tăng trưởng khá, kinh tế vĩ mô ổn định hơn. Bên cạnh những thuận lợi, còn có nhiều khó khăn như: Ảnh hưởng của thời tiết do El Nino có thể kéo dài; kinh tế thế giới còn tiềm ẩn nhiều rủi ro, bất ổn, xung đột chính trị; tranh chấp lãnh thổ, biến động khó lường trên thị trường tài chính và giá dầu mỏ; thị trường trong nước cạnh tranh gay gắt hơn do ảnh hưởng của các hiệp định thương mại.

**2. Về các chỉ tiêu chủ yếu:** UBND tỉnh đưa ra hệ thống chỉ tiêu mới, cụ thể, chi tiết, phù hợp với quy định của Chính phủ. Các ban HĐND tỉnh thống nhất cao và có một số ý kiến như sau:

- Về nông nghiệp do biến đổi khí hậu, thời tiết khó lường nên sản xuất nông nghiệp có thể bị ảnh hưởng. Sau khi hội nhập TPP chăn nuôi sẽ khó khăn hơn do chi phí cao, hiệu quả thấp. Tình hình Biển Đông còn diễn biến phức tạp ảnh hưởng đến khai thác thủy sản.

- Về công nghiệp: Năm 2015 không đạt kế hoạch, năm 2016 dự báo sản phẩm mới không có, một số sản phẩm truyền thống khó tăng sản lượng; dự báo khả năng tăng so với cùng kỳ không cao.

- Dịch vụ, du lịch năm 2015 tăng cao do là năm tiến hành Đại hội Đảng các cấp, Năm Du lịch quốc gia, năm diễn ra nhiều sự kiện trọng đại của đất nước nên xuất khẩu, vận tải, du lịch tổng mức bán lẻ hàng hóa tăng cao; năm 2016 các yếu tố trên không còn, tăng trưởng dịch vụ cao hơn năm 2015 là khó đạt.

- Thu ngân sách năm 2015 tăng cao, nhưng năm 2016 một số khoản thu có thể giảm như thuế nhập khẩu thiết bị vào Lộ hóa dầu Nghi Sơn giảm do đã nhập gần đủ; thuế thu nhập cá nhân của chuyên gia nước ngoài đã xong nhiệm vụ nên về nước; tiền sử dụng đất tăng giảm bất thường do nhu cầu thị trường...

- Chỉ tiêu tốc độ tăng trưởng tổng sản phẩm trên địa bàn tỉnh (GRDP) theo giá so sánh năm 2010 tăng 9% trở lên có tính chiến đấu cao nhưng để thực hiện được cần có quyết tâm chính trị rất cao của các cấp, các ngành, các tổ chức, cá nhân và doanh nghiệp (năm 2014 tăng 8,26%, năm 2015 tăng 8,39%).

### **3. Đối với nhiệm vụ và các giải pháp chủ yếu năm 2016.**

Trong báo cáo có nêu trọng tâm công tác chỉ đạo, điều hành trong năm 2016 là *“Siết chặt kỷ luật, kỷ cương hành chính, trong đó tập trung quản lý chặt chẽ số lượng, chất lượng biên chế tại các cơ quan, đơn vị và nâng cao chất lượng giải quyết công việc cho tổ chức và công dân; đồng thời, tiếp tục tập trung các nguồn lực để đầu tư đồng bộ hệ thống kết cấu hạ tầng, trong đó ưu tiên hạ tầng phục vụ phát triển du lịch”*; Trong quá trình thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh, các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh cho rằng đây là chủ đề của năm 2016. Các Ban của HĐND tỉnh nhận thấy mỗi năm nên có một chủ đề tuy nhiên chủ đề này hơi tản mạn và chưa bao quát, chưa toàn diện; các Ban HĐND tỉnh đề xuất chủ đề năm 2016 là: *“Năm siết chặt kỷ luật, kỷ cương hành chính, quyết liệt trong chỉ đạo điều hành”*.

Thực hiện sự chỉ đạo của Tỉnh ủy, trong dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ năm 2016, Ủy ban nhân dân tỉnh có nêu ra 5 nhiệm vụ trọng tâm cấp bách cần tập trung giải quyết là: Tổng rà soát các dự án có sử dụng đất trên địa bàn tỉnh, cương quyết thu hồi các dự án vi phạm; tăng cường kiểm soát, ngăn chặn việc sử dụng chất cấm trong sản xuất nông nghiệp; thanh tra, kiểm tra, nâng cao chất lượng các công trình đầu tư xây dựng; tập trung thực hiện các biện pháp tạo chuyển biến rõ nét trong việc khắc phục ô nhiễm, bảo vệ môi trường; đẩy mạnh tinh giản biên chế, giải quyết vấn đề thừa thiếu biên chế, hợp đồng lao động.

Các ban HĐND tỉnh thống nhất với các nhiệm vụ trọng tâm cấp bách này,

cho rằng đây là những việc cần tập trung giải quyết, đáp ứng yêu cầu và nguyện vọng của cử tri trong tỉnh.

Về các nhóm giải pháp, các Ban HĐND tỉnh thống nhất với các nhóm giải pháp mà UBND tỉnh đã đề ra, đề nghị quan tâm một số vấn đề sau:

- Năm 2016 là năm đầu của nhiệm kỳ nên cần thiết phải tổ chức tổng kết đánh giá rút kinh nghiệm những kết quả đạt được, những tồn tại hạn chế của HĐND trong công tác giám sát, quyết định các vấn đề quan trọng; của UBND trong chỉ đạo điều hành, từ đó rút ra bài học kinh nghiệm để thực hiện tốt nhiệm vụ nhiệm kỳ 2016 - 2021.

- Tập trung triển khai kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2016 - 2020; các chương trình trọng tâm, khâu đột phá mà Nghị quyết Đại hội tỉnh Đảng bộ lần thứ XVIII đã đề ra. Có giải pháp quyết liệt, đồng bộ quyết tâm cao để thực hiện thắng lợi ngay từ năm đầu nhiệm kỳ.

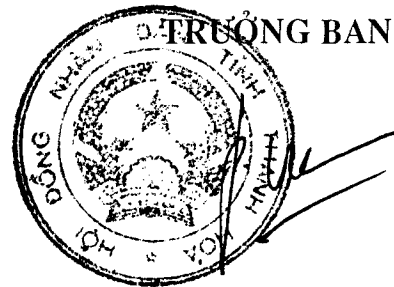
- Tổ chức thực hiện thành công cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân các cấp. Kiện toàn, xây dựng bộ máy chính quyền từ tỉnh đến huyện, xã hoạt động có chất lượng hiệu quả cao.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh về dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2016, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định ./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH**



**Phùng Bá Văn**